



COMUNE DI SANTA MARIA DI SALA

- Città Metropolitana di Venezia -

IL COLLEGIO DEI REVISORI

Oggetto: proposta deliberazione di Giunta Comunale n. 44 del 16/02/2023 oggetto: "PROGRAMMAZIONE TRIENNALE 2023-2025 DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE".

Il Collegio dei Revisori del Comune di Santa Maria di Sala, nelle persone del

Dott. Giovanni Zampieri
Dott.ssa Laura Filippin
Dott. Stefano Mattarollo

Visti:

- l'art. 33 del D.L. n. 34/2019;
- il DM 17/03/2020 che, in attuazione, tra l'altro, dell'art. 33 del DL 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla L. n. 58/2019, prescrive che le assunzioni di personale nei comuni debbano avvenire in base alla sostenibilità finanziaria, garantendo quindi il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio, che deve essere asseverato dall'organo di revisione, fermo restando il rispetto dei valori soglia definiti dal citato DM;
- la Circolare del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle Finanze e il Ministero dell'interno, in data 08/06/2020 sul decreto ministeriale 17/03/2020 in materia di assunzioni di personale da parte dei comuni;
- la Circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica, in data 13/05/2020 (in GU n. 226 del 11-9-2020) sul decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, attuativo dell'articolo 33, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2019, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 58 del 2019, in materia di assunzioni di personale da parte dei comuni;
- Il D.L. 9 giugno 2021, n. 80 come convertito in Legge 6 agosto 2021, n. 113 ha introdotto, tra l'altro novità significative in materia di mobilità di personale tra pubbliche amministrazioni, consentendo in presenza di determinati presupposti l'accelerazione e semplificazione del relativo iter procedurale;
- Il decreto "Milleproroghe" (D.L. 49 del 28 febbraio 2022, convertito con legge n. 15 del 25 febbraio 2022) ha prorogato il termine per la stabilizzazione dei precari fino al 31 dicembre 2023.
- l'art. 7 del Decreto 17 marzo 2020 che prevede che la maggior spesa di personale a tempo indeterminato, consentito dall'applicazione del Decreto, non rileva ai fini del rispetto della spesa prevista all'art. 1, commi 557-quater e 562, della legge 296/2006;

Preso atto che:

- l'articolo 33 del D.Lgs. n.165/2001, come modificato con la Legge 183/2011, ha introdotto l'onere di verifica annuale da parte degli enti delle eventuali eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria con conseguente obbligo di comunicazione al





COMUNE DI SANTA MARIA DI SALA

- Città Metropolitana di Venezia -

Dipartimento della Funzione Pubblica;

- le amministrazioni che non adempiono alla ricognizione annuale non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere, mentre i responsabili delle unità organizzative che non attuano le procedure previste dal richiamato articolo 33 ne rispondono in via disciplinare;

Ritenuto che:

- è stato rappresentato, sia dalle Sezioni regionali della Corte dei Conti che dai competenti Organi ministeriali, che la ratio della riforma di cui al citato decreto legge n. 34 del 2019, consiste nell'introduzione di un nuovo sistema "incentrato non più sul criterio del turn over, ma su quello (maggiormente flessibile) della sostenibilità finanziaria della spesa di personale" (Cfr., Sez. Contr. Sicilia, deliberazione n. 131/2020/PAR, nonché, in senso analogo Sez. Contr. Lombardia deliberazioni 74/2020/PAR, 93/2020/PAR, 98/2020/PAR, 109/2020/PAR, 112/2020/PAR, 125/2020/PAR, Sez. Contr. Abruzzo, deliberazione n. 63/2021/PAR). È stato specificato, altresì, che si tratta "di una diversa regola assunzionale con la quale viene indirettamente sollecitata la cura dell'ente nella riscossione delle entrate e la definizione, con modalità accurate, del FCDE" (Cfr. Sez. contr. Emilia-Romagna, deliberazione n. 32/2020/PAR) e che, attraverso tale intervento normativo, si traccia "una chiara linea di demarcazione tra i pregressi criteri basati sul turn over e le nuove regole vincolate alla sostenibilità finanziaria della spesa di personale per nuove assunzioni" (Cfr. il recente Parere MEF-RGS PROT. 12454/2021 reso al Comune di Roma nonché la circolare interministeriale del 13 maggio 2020 emanata congiuntamente dai Ministri della Pubblica Amministrazione, dell'Economia e delle Finanze e dell'Interno);
- i fattori che incidono sulla sostenibilità finanziaria nel tempo di una spesa di fatto rigida, quale quella del personale, possono essere molteplici, caratterizzati da estrema variabilità, talvolta indipendenti dalla volontà o capacità di intervento diretto dell'ente;
- il conseguente rispetto dell'equilibrio pluriennale di bilancio richiede che l'incidenza dei fattori rilevanti venga monitorata e soppesata con adeguata cadenza temporale;
- la presente asseverazione deve essere quindi intesa in senso necessariamente dinamico, e va escluso che, una volta rilasciata, la sua efficacia sia immodificabile e si espanda irreversibilmente ed automaticamente agli esercizi futuri;
- le procedure di assunzione del personale hanno un tempo di gestazione medio di 4/6 mesi, durante il quale è possibile introdurre dei correttivi qualora si presentino situazioni tali da prospettare la compromissione del mantenimento dell'equilibrio di bilancio;
- sia opportuno che in ogni fase del procedimento di assunzione del personale venga evidenziata la possibilità che esso si interrompa per ragioni legate al venir meno della sostenibilità finanziaria della relativa spesa;
- il Collegio si riserva di riconsiderare, o revocare, la presente asseverazione in qualsiasi momento;





COMUNE DI SANTA MARIA DI SALA

- Città Metropolitana di Venezia -

Dato atto che, allo stato, **la programmazione di cui alla proposta di Deliberazione n. 44 del 16/02/2023** è improntata al rispetto del limite di cui all'art. 1, comma 557 quater della Legge n. 296/2006 nonché delle capacità assunzionali previste nel Decreto 17 marzo 2020;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi dal Dirigente del Settore Economico e Amministrativo, ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

per tutto quanto sopra espresso, ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. 448/2001, a seguito dell'istruttoria svolta,

V E R I F I C A T O

che la programmazione triennale del fabbisogno di personale 2023-2025 è improntata al principio di riduzione complessiva della spesa del personale, in quanto:

- a) l'ente rispetta i **parametri di virtuosità previsti nel Decreto 17 marzo 2020** e la programmazione;
- b) sussiste il rispetto del limite di cui all'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006, come risulta dall'allegato sub B) allegato alla proposta di Deliberazione;

A S S E V E R A

L'attuale rispetto pluriennale dell'equilibrio di Bilancio;

E S P R I M E

parere favorevole alla proposta deliberazione di Giunta Comunale n. 44 del 16/02/2023 ad oggetto: "PROGRAMMAZIONE TRIENNALE 2023-2025 DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE", con le seguenti precisazioni:

- 1) il Responsabile delle Risorse Umane fornirà al Collegio, con cadenza di norma semestrale, la prima entro il 30/08/2023, una relazione contenente l'aggiornamento del processo di avanzamento del piano delle assunzioni (anche mediante mobilità) in rapporto alle cessazioni;
- 2) il Collegio, tenuto conto della necessità di garantire gli equilibri di bilancio, e sulla base delle verifiche e prospettazioni emergenti, anche col supporto della Ragioneria, si riserva di modificare, o revocare, la presente asseverazione in qualsiasi grado di avanzamento del procedimento assunzionale, purché prima della sottoscrizione del contratto individuale;
- 3) invita il Responsabile delle Risorse Umane, ad adottare gli opportuni accorgimenti affinché sia resa preventivamente nota la circostanza del precedente punto 2) a tutti coloro che, in qualità di candidati, si accingeranno a partecipare ai procedimenti assunzionali.
- 4) la presente programmazione, anticipatoria rispetto al PIAO, dovrà trovare in esso necessario coordinamento.





COMUNE DI SANTA MARIA DI SALA
- Città Metropolitana di Venezia -

Santa Maria di Sala data delle firme digitali

L'Organo di Revisione

Dott. Giovanni Zampieri

Dott.ssa Laura Filippin

Dott. Stefano Mattarollo

